



# Analyse Abfallwirtschaft xy mit standardisiertem Abfall-Kompass



Management Summary für die Gemeinde Muster  
Oktober 2023

# Inhaltsverzeichnis

1. Ausgangslage und Zielsetzung
2. Vergleich der Resultate bzgl. finanzieller, mengen- und leistungsbezogener Kennzahlen
3. Analyse-Resultate der kommunalen Abfallwirtschaft Gemeinde Muster
4. Empfohlene Massnahmen und anstehende Schritte



# Ausgangslage und Zielsetzung

# Ausgangslage und Zielsetzung

Oft fehlt den Gemeinden der Gesamtüberblick über Aufgaben, Zuständigkeiten und relevante Kennzahlen sowie vollständige Grundlagen im Abfallbereich. Und/oder sie sind mit einzelnen Dingen unzufrieden.

## Der Abfall-Kompass

- dient als Arbeitswerkzeug mit breiter Akzeptanz, intuitiver Gliederung und niederschwelligem Nutzen
- bildet die Grundlage zur individuellen Standortbestimmung und Massnahmenplanung
- ermöglicht Optimierungen in den vier Bereichen Recht, Kosten/Gebühren, Gesellschaft und Umwelt
- ermöglicht den Vergleich mit anderen Gemeinden



**Für eine  
rechtskonforme,  
ökonomisch und  
ökologisch optimierte  
Abfallwirtschaft mit  
maximaler Akzeptanz**



# Zielsetzung des Auftraggebers

Eine möglichst effiziente, kostenoptimierte Abfallentsorgung.

Folgende Aspekte sollen betrachtet werden:

- Zentrale Kennzahlen der Abfallwirtschaft in der Gemeinde
- Rechtskonformität des Abfallreglements und der Verträge
- Abfallgebühren u.a. hinsichtlich Kostendeckung und Verursacherprinzip
- Dienstleistungsangebot im Bereich Abfallentsorgung
- Mögliche Optimierungen im Bereich Sammellogistik, Bring-/Holsammlungen

# Vergleich der Resultate bzgl. finanzieller, mengen- und leistungsbezogene Kennzahlen

# Vergleich der Resultate bzgl. finanzieller, mengen- und leistungsbezogene Kennzahlen

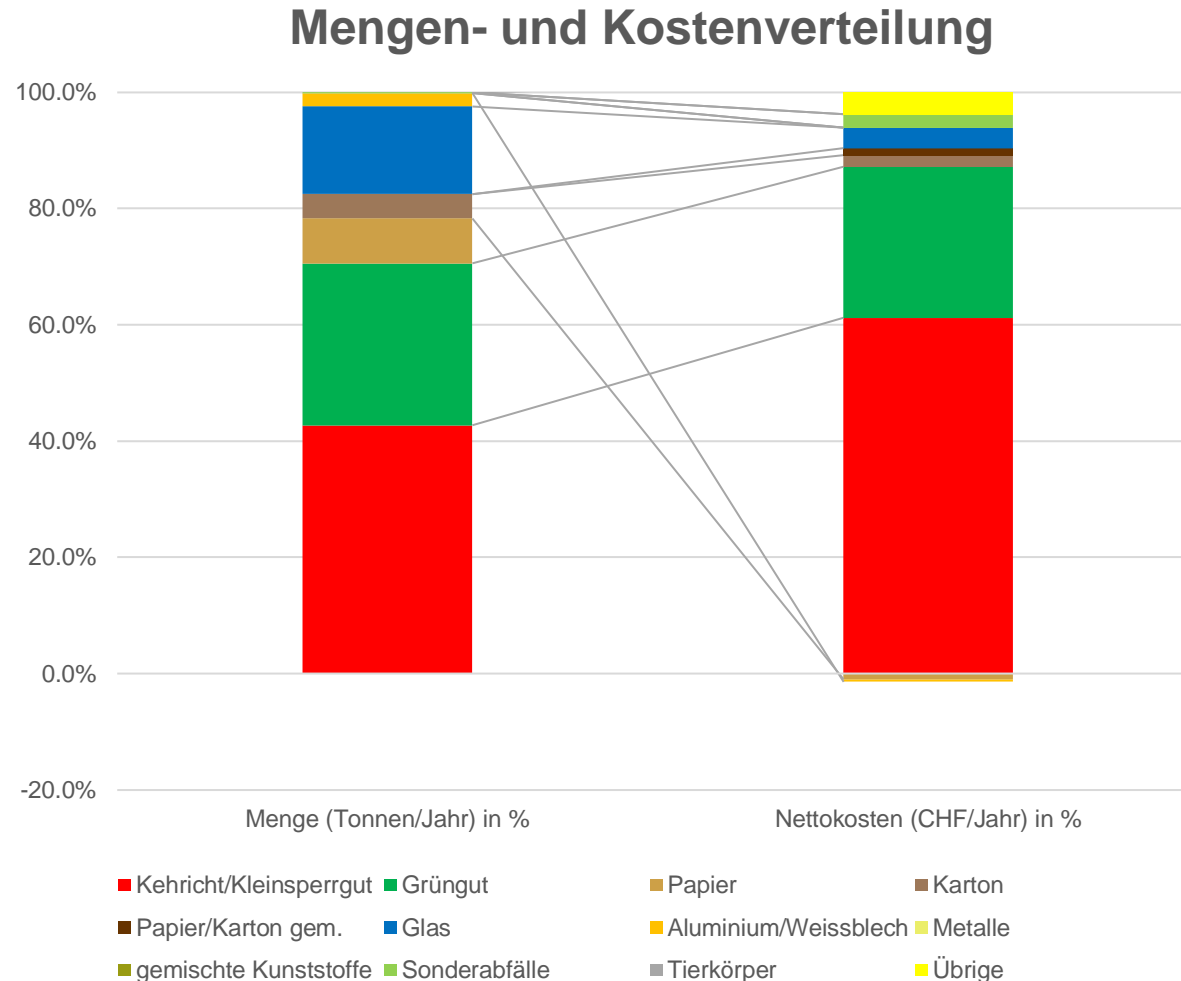
Die getätigte Analyse der Abfallwirtschaft mittels Kennzahlen beinhaltet die Ermittlung und den Vergleich von:

- finanziellen Kennzahlen (CHF/t, CHF/Einwohnergleichwert (EWG))
- mengenbezogenen Kennzahlen (kg/Einwohnergleichwert (EWG))
- leistungsbezogenen Kennzahlen (Angebot, Kostendeckung, Sammelquote)

Die Gemeinde Muster wurde mit den vorliegenden Daten von 16 unterschiedlichen, Schweizer Gemeinden verglichen. Aufgrund der heute unterschiedlichen Datenerfassung durch die Gemeinden ist ein Vergleich jedoch nur bedingt möglich. Diese Zahlen alleine sind somit nur bedingt aussagekräftig und mit Vorsicht zu interpretieren.

# Übersicht Mengen-Kosten-Verteilung

Welche Fraktion verursacht welche Kosten bei welchem Mengenanteil?



- Kehricht und Grüngut machen den grössten Mengen- und Kostenanteil aus (rund 71% der gesamten Abfallmenge generiert rund 87% der Kosten)
- Die separate Sammlung und Verwertung von Wertstoffen bringen immer ökologische und ökonomische Vorteile (rund 30% der Mengen (ohne Grüngut) generieren nur rund 13% der Kosten)
- Glas verursacht im Vergleich zu den restlichen Wertstoffen deutlich höhere Nettokosten aufgrund geringer Wertstoferlöse und hoher Logistikkosten



# Vergleich der mengen- und leistungsbezogenen Kennzahlen

Die wichtigsten Auffälligkeiten zu den mengen- und leistungsbezogenen Kennzahlen:

- Die **totale Sammelmenge aller Fraktionen in kg/EWG** entspricht in etwa dem Durchschnitt der Gruppe von 16 Schweizer Gemeinden. Sowohl die Mengen der Kehrrechtsammlung wie auch die meisten Mengen der Separatsammlung entsprechen etwa dem Durchschnitt.
- Ausnahme: Die Menge der Separatsammlung der **Fraktion Glas** ist je Einwohnergleichwert fast **doppelt so hoch**.
- Die **Sammelfrequenz** für die **Fraktion Grüngut** ist im Vergleich eher **hoch**.
- Die Sammelfrequenz der **Fraktion Papier** liegt dafür deutlich **unter dem Durchschnitt**.

# Vergleich der finanziellen Kennzahlen

## Die wichtigsten Auffälligkeiten zu den finanziellen Kennzahlen:

- Die **Gesamtkosten der Abfallwirtschaft** sind im Vergleich rund **xy % oberhalb** des Durchschnitts.
- Die **Logistik- und Verwertungskosten der Kehrrichtabfuhr** sind im Vergleich zu den anderen Gemeinden **ca. xy % höher** als der Durchschnitt.
- Die Verwertungs- und Logistikkosten der **Fraktion Grüngut** entsprechen ungefähr dem Durchschnitt
- Die Logistikkosten der **Fraktion Glas** sind im Vergleich zu den anderen Gemeinden ca. **xy % höher**. Der durch den Verwerter bezahlte Erlös ist aufgrund der farbgemischten Sammlung vergleichsweise niedrig. Durch die VEG sind die Erlöse jedoch trotzdem oberhalb des Durchschnitts. Die Gesamtkosten der Fraktion Glas sind im Vergleich **klar oberhalb** des Durchschnitts.
- Die **Logistikkosten der Fraktion Papier** sind im Vergleich **rund xy % unterhalb** des Durchschnitts. Ein Vergleich der Erlöse ist aufgrund der schwankenden Papierpreise nicht möglich.
- Die Erlöse für die **Fraktion Alu / Stahlblech** ist stark schwankend, ein Vergleich ist deswegen schwierig. Die Gesamtkosten sind jedoch im Vergleich **klar unterhalb** des Durchschnitts.

# **Analyse-Resultate der kommunalen Abfallwirtschaft Gemeinde Muster**

# Analyse-Resultate der kommunalen Abfallwirtschaft Gemeinde Muster

Die Analyse der Abfallwirtschaft wird mittels Ampelsystem gegliedert nach:

- **Zahlen und Fakten – wichtige Eckdaten**
- **Gesetzeskonformität**
- **Infrastruktur/Sammelstellen**
- **Verträge**

# Zahlen und Fakten – wichtige Eckdaten

	Gemeinde Muster	Status	Kommentar	Handlungsempfehlung
<b>Sammelquote Separatsammlung</b>	57%		Gute Separatsammlung, im Medianbereich (sollte >50% sein)	Sammelmenge bei Grüngut und Papier/Karton könnte noch erhöht werden.
<b>Kostendeckungsgrad</b>	120%		Zu hoher Deckungsgrad (sollte zwischen 95%-105% sein)	Löhne (Verwaltung) nur teilweise in der Abfallrechnung abgebildet → in Zukunft in der Abfallrechnung verbuchen.
<b>Verursacheranteil an Gebühren in %</b>	55.4%		Verursacheranteil sollte >50% sein	Hohe Sackgebühr kompensiert Grüngutgebühr. Allenfalls Anpassung prüfen.
<b>Anzahl dezentrale Sammelstellen (17x Kehricht, 7x Glas, 4x Alu/Weissblech) (ohne Werkhof)</b>	4-7		Entspricht rund 630 EW/Sammelstelle (Empfehlung ca. 2'500 EW/SST)	Durch die Bringsammlung des Hauskehrichts werden mehr dezentrale Sammelstellen benötigt, deswegen besteht hier eher kein Handlungsbedarf.

# Gesetzeskonformität

## Wie gesetzeskonform ist unsere Abfallwirtschaft?

	Status	Kommentar	Handlungsempfehlung
Abfallreglement und Abfallverordnung aktuell?		Abfallreglement ist veraltet	Überarbeiten (-> für 2024 vorgesehen)
Finanzierung verursachergerecht?		Verursacheranteil sollte mindestens 50% betragen Aktuell: 54.2%	
Sämtliche Aufwände über Spezialfinanzierung abgedeckt?		Löhne (Verwaltung) nur teilweise in der Abfallrechnung abgebildet, nicht gesetzeskonform	Korrekte Verbuchung der Aufwände (v.a. Löhne Verwaltung) prüfen; Einführung des neuen standardisierten Kontenplans für Abfallrechnung (gemäss Vorlage Abfall-Kompass) prüfen
Kontostand «angemessen»?		Kontostand 2022: 34'898.19 CHF	Kontostand Spezialfinanzierung auf Investitionsplanung abstimmen
Verträge aktuell?		Viele Verträge sind abgelaufen und viele Verträge fehlen	Verträge erstellen/aktualisieren, Submissionspflicht beachten



# Infrastruktur, Sammelstellenkonzept, Prozesse

Wie steht unsere Gemeinde da?

	Status	Kommentar	Handlungsempfehlung
<b>Dezentrale Sammelstellen-Infrastruktur</b>		Modern, in gutem Zustand.	
<b>Container-Systeme</b>		UFC Molok Classic 5m <sup>3</sup>	
<b>Anzahl Transporteure</b>		3	Grüngutsammlung über einen Transporteur prüfen (aktuell über zwei)
<b>Hauptsammelstelle</b>		Gemeindeeigene Sammelstelle Werkhof, zusätzlich privates Entsorgungszentrum	(Signaletik verbessern: reduziert, klar & einheitlich) Platzverhältnisse für neue Sammelstelle prüfen
<b>Sammelfrequenzen</b>		Papiersammlung nur 4 x pro Jahr, keine Kartonsammlung, Grüngutsammlung 52 x pro Jahr	Erhöhung Sammelfrequenz für Papier und Karton prüfen, Reduktion Sammelfrequenz Grüngut in den Wintermonaten prüfen

# Übersicht Verträge

Vertrag	Status	Vertragsabschluss	Bemerkungen
Abfallentsorgung		Mitgliedschaft	Unbefristet, lange Kündigungsfrist (Unterlagen dazu liegen separat vor)
xxx Logistik Textilien		02.09.2019	Laufzeit 5 Jahre
xxx Logistik Grüngut		01.06.2018	Laufzeit bis 31.05.2021 plus stillschweigende Verlängerung um je 1 Jahr
xxx Transport und Betrieb Sammelstelle		Kein Vertrag	Vertrag zu erstellen
xxx Logistik Textilien		Kein Vertrag	Vertrag zu erstellen
xxx Logistik Kehrrecht		Kein Vertrag	Vertrag zu erstellen



**Diverse Verträge sind abgelaufen oder nicht vorhanden**

**Verträge sind aufzugleisen und zu verlängern**

# Empfohlene Massnahmen und anstehende Schritte

# Empfohlene Massnahmen

## 5. Massnahmen / -umsetzung kommunale Abfallbewirtschaftung

Organisation, Administration, Verwaltung			Massnahmen (Begründung)	Q4/23	Q1/24	Q2/24	Q3/24	Q4/24	Q1/25
<b>Rechtliche Grundlagen</b>									
3	Abfallreglement		überarbeiten (bereits geplant für 2024)						
<b>Gebühren, Finanz- und Rechnungswesen</b>									
21	Haushaltungen - Grundgebühren; Festlegung aktuelle Gebühren		Senkung Grundgebühr prüfen (bei gleichzeitiger Einführung Grüngutgebühr)						
23	Haushaltungen - Sack- Sperrgutgebühren; Festlegen aktueller Gebühren		Senkung Kehrriechtsackgebühr prüfen (bei gleichzeitiger Einführung Grüngutgebühr)						
25	Haushaltungen - Grüngutgebühren Festlegung aktueller Gebühren		Einführung Grüngutgebühr prüfen						
26	Rechnung kommunale Abfallbewirtschaftung Kto 7300		Korrekte Verbuchung der Aufwände (v.a. Löhne der Verwaltung)						
28	Finanz Controlling		Einführung des standardisierten Kontenplans für Abfallrechnung prüfen						
<b>Logistik</b>				Q4/23	Q1/24	Q2/24	Q3/24	Q4/24	Q1/25
<b>Sammlung und Transport Grünabfälle</b>									
32	Ausschreibung, Vertrag mit Trsp.-unternehmen, Controlling		Grüngutsammlung über einen Transporteur prüfen / Vertrag mit [REDACTED]						
33	Festlegung, Vorschriften Bereitstellung, Routenplanung		Sammelfrequenz Grüngut prüfen, allenfalls in den Wintermonaten reduzieren						
<b>Sammlung und Transport Papier (oder gemischt)</b>									
36	Festlegung, Vorschriften Bereitstellung, Routenplanung		Sammelfrequenz Papier prüfen, allenfalls erhöhen						
<b>Sammlung und Transport Karton</b>									
39	Festlegung, Vorschriften Bereitstellung, Routenplanung		Anpassung Kartonsammlung prüfen						
44	Ausschreibung, Vertrag mit Trsp.-unternehmen, Controlling		farbgetrennte Sammlung prüfen						
<b>Verwertung</b>			Massnahmen (Begründung)	Q4/23	Q1/24	Q2/24	Q3/24	Q4/24	Q1/25
<b>Thermische Verwertung KVA</b>									
47	Brennbare Siedlungsabfälle, Vertrag mit KVA / Verband		[REDACTED]						
54	Textilien (Ausschreibung, Vertrag)		[REDACTED]						
<b>Entsorgungshof</b>									
62	Betrieb Entsorgungshof Privat (Ausschreibung, Vertrag/Konzession)		Konzession für Betrieb [REDACTED]						
63	Betrieb Entsorgungshof Eigenbetrieb (Leistungsauftrag, Betriebsreglement, abfallrechtliche Bewilligungen)		Signaletik zentrale Sammelstelle überarbeiten						

# Top 5-Massnahmen



Massnahme 1

**Anpassung Gebühren** (z.B. Einführung Grüngutgebühr) prüfen

Massnahme 2

**Alternative Entsorgung** prüfen (anderer Gesamt-DL, Reduktion Transporteure)

Massnahme 3

**Konzession für xxx sowie weitere Verträge** erstellen

Massnahme 4

**Abfallreglement** erneuern

Massnahme 5

**Zahlen-/Datenmanagement: Korrekte Verbuchung der Aufwände** (z.B. Löhne der Verwaltung), **Übersicht über Zahlen/Verträge** etc. aktuell halten

Herzlichen Dank  
—  
und weiter geht's!!